

سپریم کورٹ رپورٹ
934
1962
1961 جولائی 28
از عدالت الاعظمی

احمد آباد مترقب صنعتی مزدوروں کی یونین

بنام
احمد آباد الیکٹرک پینی لمیڈ

(کے این و انچو اور کے سی دا س گپتا، جسٹس)

بُونس بھلی پینی کی طرف سے قابل ادائیگی۔ قدر میں کمی حساب کا طریقہ۔ ائمین انکمٹ لیکٹ (11 آف 22)، رولن شیڈول 7۔ بھلی (سپلائی) ایکٹ 1948 (54 آف 1948)۔

مدعا علیہ، جو ایک بھلی پینی ہے، نے درخواست گزار کے بُونس کے طور پر تین ماہ پانچ ماہ کی تجوہ کے دعوے کو اس بنیاد پر چلنج کیا کہ اگر لیبر اپیلٹ ٹریبون کے ذریعہ تیار کردہ فل بیچ فارمو لے پر حساب لگایا گیا تھا اور اس عدالت نے ایسوی ایڈیٹ سمنٹ پینیز لمیڈ بمقابلہ ایسوی ایڈیٹ سمنٹ پینیز لمیڈ میں منتقل کیا تھا۔ اس کے کارکن، (1959) ایس سی آر 925، بُونس کی ادائیگی کے لئے کوئی سرپلس دستیاب نہیں ہوا۔ فیصلہ کے لئے جو سوال پیدا ہوا ہے یہ تھا کہ کیا قدر میں کمی کا حساب انکمٹ لیکٹ کی دفعات اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے مطابق کیا جانا چاہئے یا بھلی (سپلائی) ایکٹ، 1948 کے ساتوں شیڈول کی دفعات کے مطابق۔

انہوں نے کہا کہ بھلی (سپلائی) ایکٹ، 1948 کے ساتوں شیڈول کی دفعات کو ترجیح دیتے ہوتے فل بیچ فارمو لے کے تحت گراوت کا تمثیلہ لگانے میں انکمٹ لیکٹ کا اطلاق کیا جانا چاہئے، یہاں تک کہ بھلی کمپنیوں کے معاملات میں بھی۔

یوپی الیکٹرک سپلائی کمپنی لمبیڈ بمقابلہ ان کے مزدور، (1955) (2) ایل ایل جے 431، شری میناکشی ملز لمبیڈ بمقابلہ ورگین، (1958) ایسی آر 878 اور ٹنولی تو قی کورن الیکٹرک سپلائی کمپنی اس کے ورگین، (1960) 3 ایسی آر 68 پر غور کیا گیا۔

مل مالکان ایسوی ایشن بمقابلہ راشٹری مل مزدور سنگ، بمبئی، (1950) 2 ایل ایل جے 1247 کا حوالہ دیا گیا ہے۔

دیوانی اپیلیٹ دائرہ اختیار : دیوانی اپیل نمبر 479 آف 1960 -

13 اگست، 1959 کو انڈسٹریل کورٹ بمبئی کی جانب سے 1957 کے ریفرنس نمبر 159 میں دیے گئے ایوارڈ سے خصوصی اجازت کے ذریعے اپیل کی گئی۔

درخواست گزار کی طرف سے سی ٹی دارو، ای ادے رشم اور ایس ایس شکلا شامل ہیں۔

مدعا علیہ کی طرف سے ڈی وملال، بج بی دادا چین جی، رویندر نارائن اور اوی ماتھر شامل ہیں۔

28 جولائی 1961 کو عدالت کا فیصلہ سنایا گیا۔

جسٹس وانچو : یہ ایک صنعتی معاملے میں خصوصی اجازت کی اپیل ہے۔ درخواست گزار احمد آباد متفرق انڈسٹریل ورکرز یونین ہے، اور جوتا زمہ صنعتی عدالت بمبئی کے سامنے فیصلے کے لئے گیا تھا وہ ستمبر 1956 کو ختم ہونے والے سال کے بوس سے متعلق تھا۔ درخواست گزار نے دعویٰ کیا کہ تین مہینے کی تشوہ مدعا علیہ کو بوس کے طور پر دی جانی چاہیے، جو احمد آباد الیکٹریٹی کمپنی لمبیڈ ہے۔ مدعا علیہ کی دلیل یہ تھی کہ اگر لیبر اپیلٹ ٹریبونل کی جانب سے تیار کردہ فل بخ فارمولے کے مطابق حساب لگایا جاتے اور ایسوی ایڈیٹ سمنٹ کمپنیز لمبیڈ میں اس کی منقولی دی جائے تو ایسا کوئی سرپلس دستیاب نہیں ہوگا جس سے کوئی بوس دیا جاسکے۔ صنعتی عدالت نے مدعا علیہ کی دلیل کو قبول کیا اور اپیل کنندہ کے دعوے کو مسترد کر دیا۔ صنعتی عدالت میں بنیادی تنازعہ تین نکات پر

مروز تھا۔

(1) کیا قدر میں کمی کا حساب انکمٹس ایکٹ کی دفعات اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے مطابق کیا جانا چاہئے یا 1948 کے بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیڈول نمبر ایل آئی وی میں شامل دفعات کے مطابق۔

(2) کیا بھلی (سپلانی) ایکٹ کے تحت بنائے گئے ہنگامی ریزو کے لئے پیشگی چارج کے طور پر کسی کھوٹی کی اجازت دی جانی چاہئے۔ اور

(3) کیا انکمٹس کی وجہ سے کسی کھوٹی کی اجازت دی جانی چاہئے۔

انڈسٹریل کورٹ نے تینوں نکات پر اپیل کنندہ کے خلاف فیصلہ سنایا اور پایا کہ کوئی دستیاب سرپلس نہیں تھا جس سے کوئی بوس دیا جاسکے۔ لہذا یہ اپیل خصوصی اجازت کے ذریعے کی گئی ہے۔

فریقین کے درمیان اس بات پر کوئی اختلاف نہیں ہے کہ اگر انکمٹس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کے مطابق گراوٹ کا حساب لگایا جاتا ہے تو کوئی دستیاب سرپلس نہیں ہوگا، جس سے بوس دیا جاسکتا ہے۔ لہذا اس اپیل میں بنیادی سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ کیا گراوٹ کا حساب انکمٹس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کے مطابق لگایا جانا چاہیے یا بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیڈول کے مطابق۔ اگر اس سوال کا فیصلہ اپیل کنندہ کے خلاف کیا جاتا ہے، تو دیگر دونکات کا فیصلہ کرنا غیر ضروری ہوگا جن پر فریقین صنعتی عدالت میں اختلافات رکھتے تھے۔

بھلی کمپنیوں کے معاملے میں کس قدر کمی کی اجازت دی جانی چاہیے، یہ معاملہ 15 - 55 میں اپیلٹ ٹریبوئل کے سامنے زیر گور آیا۔ ان کے مزدوروں اور اس کے سامنے یہ زور دیا گیا تھا کہ بھلی کمپنیوں کی قدر میں کمی کے معاملے میں بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیڈول میں بیان کردہ طریقے سے کھوٹی کی جائے۔ اپیلٹ ٹریبوئل نے نشاندہی کی کہ طویل مدت میں دونوں طریقوں کے اطلاق کا نتیجہ ایک ہی ہو گا۔ لیکن اس نے انکمٹس کی قدر میں کمی کو پیشگی چارج کے طور پر دینے کو ترجیح دی کیونکہ یہ بل بخی فارمولے کے مطابق تھا اور اس سے نئے مسائل پیدا ہونے کا امکان نہیں تھا۔ ایسا لگتا ہے کہ اس کے بعد سے، جیسا کہ صنعتی عدالت نے نشاندہی کی ہے، مختلف صنعتی ٹریبوئنز بھلی کمپنیوں کے معاملے میں بھلی بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیڈول کے

مطابق نہیں بلکہ انہم ٹیکس کی شرحوں کے مطابق قدر میں کمی کی اجازت دے رہے ہیں۔ یو پی الیکٹرک سپلائی کپنی کا معاملہ اس عدالت کے سامنے شری میناکشی ملن لمیٹڈ بمقابلہ شری میناکشی ملن لمیٹڈ میں غور کے لئے آیا۔ ان کے کارکن اور منظور شدہ تھے۔ اس کے بعد عدالت نے اپیلٹ ٹریبوئل کے فیصلے کو منتظر کیا جس میں فل بخ فارمولے کے مقاصد کے لئے قدر میں کمی کا تخمینہ لگانے میں ابتدائی اور اضافی گراوٹ کی اجازت نہیں دی گئی تھی لیکن اس بات کو قبول کیا گیا تھا کہ انہم ٹیکس کی شرحوں کے مطابق گراوٹ میں کٹوتی کی جانی چاہئے۔ یہ بخ ہے کہ میناکشی ملن کا معاملہ بھلی کپنی سے متعلق نہیں تھا اور اس عدالت کے پاس اس نکتے پر براہ راست غور کرنے کا موقع نہیں تھا۔ اس کے باوجود، اس عدالت نے یو پی الیکٹرک سپلائی کپنی کے کیس میں گراوٹ کے حوالے سے فیصلے کو منتظر کیا اور اس حقیقت سے بے خبر نہیں ہوا کہ اپیلٹ ٹریبوئل نے بھلی (سپلائی) ایکٹ کے ساتویں شیڈول کی دفعات کو ترجیح دیتے ہوئے بھلی کمپنیوں کو قدر میں کمی کے مقاصد کے لئے انہم ٹیکس قوانین کا اطلاق کیا تھا۔

اس کے علاوہ ٹنیلی توڑی کو رن الیکٹرک سپلائی کپنی لمیٹڈ بمقابلہ اس کے مزدور، اس عدالت نے بھلی کپنی کے معاملے کو براہ راست نہیں کیا۔ اس کے بعد اسے وی پی الیکٹرک سپلائی کپنی کے معاملے پر دوبارہ غور کرنے کا موقع ملا اور نشاندہی کی کہ اس کیس نے قانون کے دوسرا اول کا فیصلہ کیا۔ پہلا معاملہ بھلی کمپنیوں پر فل بخ فارمولے کے اطلاق کے حوالے سے تھا اور دوسرا فل بخ فارمولے کے تحت قانونی قدر میں کمی کی حد کے حوالے سے تھا۔ اس بات کی نشاندہی کی گئی کہ دوسرے نکتے پر جس کے ذریعے ابتدائی اور اضافی قدر میں کمی کو چھوڑ کر بھلی کمپنیوں کو قدر میں کمی کے مقاصد کے لئے انہم ٹیکس قوانین لاگو کیے گئے تھے، اس فیصلے کو میناکشی ملن کے معاملے (3) میں اس عدالت نے منظور کیا تھا۔ یہ ایک بار پھر بخ ہے کہ ٹلی کو رن الیکٹرک سپلائی کپنی کے معاملے میں یہ سوال براہ راست نہیں اٹھایا گیا تھا کہ آیا انہم ٹیکس قوانین کے مطابق یا بھلی (سپلائی) ایکٹ کے ساتویں شیڈول کے تحت فل بخ فارمولے کے مقاصد کے لئے قدر میں کمی کی اجازت دی جانی چاہئے۔ لیکن حقیقت میں یو پی الیکٹرک سپلائی کپنی کے معاملے میں فیصلہ منتظر کیا گیا جہاں اپیلٹ ٹریبوئل نے بھلی (سپلائی) ایکٹ کے ساتویں شیڈول کی دفعات کو ترجیح دیتے ہوئے تخفیف انہم ٹیکس قوانین کا اطلاق کیا تھا۔ ان حالات میں ہمیں ایسا لگتا ہے کہ اپیل گزار کے لیے یہ سوال اٹھانا کھلانہیں ہے کہ بھلی (سپلائی) ایکٹ کے ساتویں شیڈول کی دفعات کا اطلاق فل بخ فارمولے پر کام کرتے ہوئے انہم ٹیکس کی شرحوں کی ترجیحات میں کمی کا تخمینہ لگانے کے مقاصد کے لیے کیا جانا چاہیے۔

لیکن، یہ فرض کرتے ہوئے کہ یہ سوال اب بھی کھلا ہے کیونکہ یہ اس عدالت میں بھی براہ راست نہیں اٹھایا گیا تھا اور خاص طور پر فیصلہ نہیں کیا گیا تھا، ہماری رائے ہے کہ بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیدول کی دفعات کو ترجیح دیتے ہوئے فل بخ فارمولے کے تحت گراوٹ پر کام کرنے میں انکم ٹیکس قواعد کا اطلاق کیا جانا چاہئے۔ ٹنیوی ملی تو تی کورن الیکٹرک سپلانی کمپنی کے معاملے میں اس بات کی نشاندہی کی گئی تھی کہ سیکشن 57 اور ایکٹ کے پھٹے اور ساتوں شیدول میں شامل بھلی (سپلانی) ایکٹ کی دفعات ایک خاص مقصد کے لئے تھیں، یعنی بھلی کی فرائمی کے لئے صارفین سے وصول کیے جانے والے چار جزو کام کرنا۔ یہ بھی مشاہدہ کیا گیا کہ بھلی (سپلانی) ایکٹ کی دفعات اور اس کے شیدول ایکٹ کے تحت آنے والے شعبے میں کام کرنے کے لئے یہ اور صنعتی فیصلے کے اصول مکمل طور پر مختلف ہیں اور صنعتی میدان میں ان پر اپنے طریقے سے کام کرنا ہو گا۔ لہذا ہمیں ایسا لگتا ہے کہ فل بخ کے فارمولے کے مطابق دستیاب سرپلس پر کام کرتے وقت بھلی کمپنیوں کے معاملے میں بھی اسی اصول کا اطلاق ہونا چاہیے جو دیگر تمام صنعتی اداروں کے معاملے میں ہوتا ہے۔ جیسا کہ اپیلٹ ٹریبوئل نے نشاندہی کی، طویل مدت میں نتائج ایک جیسے ہوں گے، اگرچہ کچھ سالوں میں فرق ہو سکتا ہے۔ اس کے علاوہ، 1950ء میں جب یہ فارمولہ تیار کیا گیا تھا (دیکھیے مت اوفرز ایسوی ایشن ور سیز دی راشٹریہ میں مزدور نگہ بمبئی) جس قدر میں کمی کی اجازت دی گئی تھی، اس کی اجازت انکم ٹیکس ایکٹ کے تحت قواعد میں دی گئی تھی۔ اپیلٹ ٹریبوئل نے وی پی الیکٹرک سپلانی کمپارٹ کے کیس (3) میں اس کی نشاندہی کی اور کہا کہ فل بخ فارمولے نے انکم ٹیکس کی شرح وں کے مطابق قدر میں کمی کی اجازت دی۔ لہذا ہمیں ایسا لگتا ہے کہ صنعتی تعلقات کے شعبے میں جس کے سلسلے میں فل بخ فارمولہ تیار کیا گیا تھا، یہ مناسب ہے کہ اس فارمولے پر کام کیا جائے کیونکہ یہ بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیدول میں شامل دفعات کو اس میں شامل کیے بغیر تیار کیا گیا تھا۔ یہ تمام صنعتی خدشات میں یکسانیت کے لئے کام کرے گا۔ اور جیسا کہ ایسوی ایڈیشنمنٹ کمپنیز 1 کیس میں نشاندہی کی گئی ہے ”اس فارمولے نے مجموعی طور پر ملک بھر میں بڑی تعداد میں صنعتوں میں کافی اطمینان بخش کام کیا تھا، اور بوس کے دعوے کا فیصلہ ٹریبوئل نے اس فارمولے کی بنیاد پر اس پر نظر ثانی کرنے کی کوشش کیے بغیر کرنا چاہئے۔“ اگر بھلی (سپلانی) ایکٹ کے ساتوں شیدول کی دفعات، جیسا کہ ہم نے نشاندہی کی ہے، کو ایک خاص مقصد کے لیے تیار کیا گیا تھا، کو اس فارمولے میں شامل کیا جائے، تو اس کا نتیجہ یہ ہو گا کہ بھلی کمپنیاں دیگر صنعتی خدشات کے مقابلے میں اکیلے ہی ایک گروپ میں کھڑی ہو جائیں گی، اور بوس کے معاملے میں اس فارمولے نے جو یکسانیت حاصل کی تھی وہ ختم ہو جائے گی۔ اس کا نتیجہ یہ ہو گا کہ اسی طرح کے حالات میں بھلی کمپنیوں کو بوس ادا کرنا پڑ سکتا ہے جبکہ دیگر صنعتی خدشات جن پر انکم ٹیکس کی شرح وں میں کمی کا اطلاق کیا جائے

گا انہیں ایسا کرنے کی ضرورت نہیں ہوگی۔ ہمیں ایسا لگتا ہے کہ یہ مطلوب نہیں ہے، خاص طور پر جب ہمیں یاد ہے کہ بھلی کمپنیاں پبلک ٹیلیٹی کمپنیاں ہیں۔

ایک اور وجہ یہ ہے کہ ہم سمجھتے ہیں کہ بھلی کمپنیوں کے معاملے میں فل بخ فارمولے کے مقاصد کے لئے انکمٹس کی قدر میں کمی کی شرح وں کا اطلاق کیا جانا چاہئے یونکہ انکمٹس کی شرحدیں گراوٹ فنڈ کی تیزی سے تعمیر کا باعث بنتی ہیں۔ ہمارے ذہن میں بھلی فراہم کرنے والی پبلک ٹیلیٹی کمپنیوں کے معاملے میں یہ سب اچھا ہے تاکہ وہ غیر متوقع مشکلات کی صورت میں اپنے پاس فنڈ رکھنے کی پوزیشن میں ہوں جس کے نتیجے میں بھلی (سپلائی) ایکٹ کے ساتوں شیدوں کے تحت فراہم کردہ پلانٹ اور مشینری کو پہلے تبدیل کرنے کی ضرورت ہو۔

ایک اور وجہ ہے جو ہمیں یو پی الیکٹرک سپلائی کمپنی کے معاملے میں اپیلٹ ٹریبوں کے نقطہ نظر کی منظوری دینے پر مجبور کرتی ہے۔ اس کیس نے 1955 میں قانون کو حل کیا اور اس کے بعد سے پورے ملک میں اس پر عمل کیا جا رہا ہے۔ ہمیں لگتا ہے کہ ہمیں اس فیصلے میں خلل نہیں ڈالنا چاہئے، جب تک کہ ایسا کرنے کی اچھی وجوہات نہ ہوں اور کوئی لاس نہ دکھایا جائے۔ اگر کچھ بھی ہو تو ہمیں ایسا لگتا ہے کہ یہ اس فیصلے میں خلل ڈالنے کا وقت نہیں ہے جس پر گز شنہ چھ سالوں سے ملک بھر میں عمل کیا جا رہا ہے، یونکہ بوس کا سارا سوال ایک اعلیٰ اختیاراتی کمیشن کے حوالے کیا جا رہا ہے جو اس معاملے کو نئے سرے سے دیکھے گا اور لازمی طور پر فل بخ فارمولے پر نظر ثانی کے سوال پر غور کرے گا۔ جیسا کہ اس عدالت نے ایسوی ایٹلڈ سیمنٹ کمپنی کے معاملے میں نشاندہی کی، فل بخ فارمولے پر نظر ثانی کے سوال سے پیدا ہونے والا مستدہ اس نوعیت کا ہے کہ اس پر صرف ایک اعلیٰ اختیاراتی کمیشن ہی غور کر سکتا ہے۔ اب ایسا کیا جا رہا ہے اور ہمیں ان حالات میں ایسا لگتا ہے کہ ہمیں اس سوال پر یو پی الیکٹرک سپلائی کمپنی کے کیس (بج) میں اپیلٹ ٹریبوں کے فیصلے میں خلل نہیں ڈالنا چاہیے۔

لہذا صنعتی عدالت نے انکمٹس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کے تحت مقرر کردہ نرخوں کے مطابق قدر میں کمی کی اجازت دینے کا فیصلہ کیا۔ جیسا کہ ہم پہلے ہی نشاندہی کر چکے ہیں، اگر ایسا کیا جاتا ہے، تو اس معاملے میں کوئی دستیاب سرپس نہیں ہوگا، جس سے بوس دیا جا سکتا ہے۔ ان حالات میں ہم ہنگامی ریزرو اور انکمٹ

ٹیکس سے متعلق دیگر دونکات کا فیصلہ کرنا ضروری نہیں سمجھتے، جو صنعتی عدالت کے سامنے اٹھائے گئے تھے۔
اپیل ناکام ہو جاتی ہے اور اس کے ذریعے خارج کر دی جاتی ہے۔ ان حالات میں ہم اخراجات کے بارے
میں کوئی حکم جاری نہیں کرتے ہیں۔

اپیل خارج کر دی گئی،