

عدالت عظمی رپوٹس 1996 ایس یو پی پی 5 ایس سی آر

راشٹریہ مل مذور سنگھ

بنام۔

ریاست مہاراشٹرا اور دیگران

3 ستمبر 1996

بجے۔ ایس۔ ورما اور بی۔ این۔ کرپال، جسٹس۔

بھارت کا آئین 1950: آرٹیکل 14، 19 اور 21۔ سینٹرل بھارت اسپنگ ویویگ اینڈ مینو فیکچر نگ کمپنی لمیٹڈ کی دفعہ (2)، (9)، (10)، (1)، (12) اور 26 کی آئینی جواز، ایپر لیں ملز، ناگپور (انڈر ٹیکنگ کا حصول اور منتقلی) ایکٹ، 1986۔ قویتی۔ ہدایت کے اصولوں کو محفوظ بنانے کے لیے ریاست کی پالیسی کو اثر انداز کرنے کے لیے اقدامات کا حصول۔ عام لوگوں کے مفاد کو پورا کرنے کے لیے اقدامات کا حصول۔ پچاس فیصد سے زیادہ ملازمین کو ملازمت میں برقرار رکھنا۔ آرٹیکل 14، 19، 21 کی خلاف ورزی اور مبینہ طور پر تخفیف۔ آرٹیکل 39 (بی) کے ساتھ ایکٹ کا مطلوبہ گھٹ جوڑ واضح طور پر قائم ہے اور ایکٹ آرٹیکل 14 یا اس کی بنیاد پر کسی بھی بنیاد پر چلتی کرنے سے مستثنی ہے۔

انتظامی قانون، عدالتی جائزہ۔ منعقد: عدالتی جائزہ کو اعتراض شدہ ایکٹ اور ہبہ اصولوں کے درمیان گھٹ جوڑ کی جانچ پڑتا ہے کے لیے خارج نہیں کیا گیا۔

ایپر لیں ملز، ناگپور، ایک ٹیکسٹائل انڈر ٹیکنگ کو سینٹرل بھارت اسپنگ، ویویگ اینڈ مینو فیکچر نگ کمپنی لمیٹڈ، ایپر لیں ملز، ناگپور (ایکوزیشن اینڈ ٹرانسفر آف انڈر ٹیکنگ) ایکٹ، 1986 کے ذریعے قوی بنا یا گیا ہے۔ ایکٹ کے دفعہ (2)، (9)، (10)، (1)، (12) اور 26 کی آئینی جواز پر اپیل کنندہ کی طرف سے دائر ایک رٹ پیشی میں سوال اٹھایا گیا تھا جس میں اس بنیاد پر ایپر لیں ملز میں ملازمت کرنے والے کارکنوں کی نمائندہ یونین ہونے کا دعویٰ کیا گیا تھا کہ یہ توضیعات آئین کے آرٹیکل 14، 19، (1) (سی) اور 21 کی خلاف ورزی کرتی ہیں۔ عدالت عالیہ نے مذکورہ رٹ پیشی کو مسترد کر دیا ہے۔ اس لیے یہ اپیل۔

اپیل کو مسترد کرتے ہوئے، یہ عدالت

منعقد: عدالتی جائزے کو متنازعہ قانون اور آرٹیکل 39 کے درمیان گھٹ جوڑ کا جائزہ لینے کے لیے

خارج نہیں کیا گیا ہے۔ اس حد تک جائز عدالتی جانچ پڑتال سے پتہ چلتا ہے کہ یہ قانون سازی بلاشبہ آرٹیکل 39 کی شق (بی) میں ہدایت کے اصول کو نافذ کرنے کے لیے ہے تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جاسکے کہ ادارے کی ملکیت اور کنٹرول کو عام بھلائی کے لیے سب سے بہتر استعمال کیا جائے۔ (463-سی-ڈی)

تینسو کیا الیکٹرک سپلائی کمپنی لمیٹڈ بنام ریاست آسام اور دیگر، (1989) 3 ایس سی سی 709، پر انحصار کیا۔

2. اس میں کوئی شک نہیں ہو سکتا کہ آرٹیکل 39 (بی) کے ساتھ ایکٹ کا مطلوبہ گھٹ جوڑ واضح اور باضابطہ طور پر قائم ہے۔ ایسا ہونے کی وجہ سے یہ ایکٹ آرٹیکل 14 یا آرٹیکل 19 کی بنیاد پر آرٹیکل 31 (سی) کی بنابر کسی بھی بنیاد پر چیلنج کرنے سے محفوظ ہے۔ (463-ایف)
3. اس صنعت کو قومی بنانے کا تبادل جس طرح سے اس ایکٹ کے ذریعے کیا جاتا ہے وہ ادارے کے تمام ملازمین کو ختم کرنا اور بے روزگاری ہے۔ یہ قانون ایک پیداواری اکاؤنٹ کے طور پر ادارے کے تسلسل اور زیادہ سے زیادہ لوگوں کے روزگار میں تسلسل کو یقینی بناتا ہے۔ (463-ای)
4. درحقیقت یہ چھٹکارے کا معاملہ نہیں ہے۔ اس طرح کی دلیل، اس لیے، قانون سازی کے اثر کی غلط تعریف پر منی ہے۔ مزید برآں، جن لوگوں کو ملازمت میں برقرار نہیں رکھا جاسکا ان کی بے روزگاری قومی کاری کے عمل کی وجہ سے نہیں ہے کیونکہ بصورت دیگر تمام ملازمین کی بے روزگاری منطقی نتیجہ تھی۔ اس طریقے سے قومی کاری کا عمل ملازمین کی اکثریت کو بے روزگاری سے بچاتا ہے۔ آرٹیکل 21 پر منی دلیل غلط ہے۔ (464-ڈی-ای)

دیوانی اپیلٹ کا دائرہ اختیار: 1989 کی دیوانی اپیل نمبر 11 (این-ائل)۔

1987 کے ڈبلیوپی نمبر 249 میں بھی عدالت عالیہ کے مورخہ 5.8.87 کے فیصلے اور حکم سے۔ حاضر پارٹیوں کے لیے ایس۔ کے۔ ڈھولکیا، ایس۔ ڈی۔ ٹھاکر، محترمہ چندن رام مورتی، ایم۔ اے۔ کرشامورتی، ایس۔ ایم۔ جادھو (ڈی ایم نرگوکر)، (این پی)، ٹی۔ وی۔ ایس۔ نسمہا چاری، آر۔ بی۔ پورا نک اور نکھل نیر۔

عدالت کا فیصلہ اس کے ذریعے دیا گیا

جے۔ ایس ورما، جسٹس۔ خصوصی اجازت کے ذریعے یہ اپیل بامبے عدالت عالیہ کے اس فیصلے کے خلاف ہے جس میں اپیل کنندہ کی طرف سے سنٹرل بھارت اسپنگ، ویونگ اینڈ مینوی فیکچر نگ کمپنی لمیٹڈ، ایپریس مز، ناگپور (ایکوزیشن اینڈ ٹرانسفر آف انڈر ٹیکنگ) ایکٹ، 1986 (مہاراشٹرا ایکٹ نمبر XLVI

آف 1986) کی دفعہ (2)، (9)، (10)، (1)، (12) اور 26 کے جواز کو چیلنج کرنے کے لیے دائرہ پٹیشن کو مسترد کیا گیا تھا۔

ایپریس مز، ناگپور، جو ایک نیکسٹائل کا ادارہ ہے، کو سینٹرل بھارت اسپنگ، ویونگ اینڈ مینو فیکچر نگ کمپنی لمبیڈ، ایپریس مز، ناگپور (ایکوزیشن اینڈ ٹرانسفر آف انڈر ٹیکنگ) ایکٹ، 1986 (مختصر طور پر "دی ایکٹ") کے ذریعے قومی شکل دی گئی ہے۔ ایکٹ کے سیکشن (2)، (9)، (10)، (1)، (12) اور 26 کی آئینی جواز پر اپل کنندہ کی طرف سے دائرہ ایک رٹ پٹیشن میں سوال اٹھایا گیا تھا جس میں اس بذریاد پر ایپریس مز میں ملازمت کرنے والے کارکنوں کی نمائندہ یو نین ہونے کا دعویٰ کیا گیا تھا کہ یہ تو ضیعات آئین کے آڑکل میں ملازمت کرنے والے کارکنوں کی نمائندہ یو نین ہے۔ بمبئی عدالت عالیہ نے اس چیلنج کو مسترد کر دیا ہے۔ ایپریس مز، ناگپور پانچ نیکسٹائل یو نش اور ایک کاغذی ڈویژن پر مشتمل ہے۔ یہ صنعت کے میدان میں پیش جشید جی ٹانا کا پہلا منصوبہ تھا۔ جس پس منظر میں اسے قومی شکل دی گئی تھی جیسا کہ بل کے ساتھ اعتراض اور جوہات کے بیان میں ذکر کیا گیا ہے وہ درج ذیل ہے:

"سینٹرل بھارت اسپنگ، ویونگ اینڈ مینو فیکچر نگ کمپنی لمبیڈ 1874 میں ناگپور میں قائم کی گئی تھی اور یہ اپنے صنعتی ادارے "دی ایپریس مز" ناگپور کے بذریعے دھاگے، کپڑے اور کاغذ کی تیاری اور تیاری میں مصروف تھی۔ اس میں 1,10,500 اسپنڈلز اور 140 لوز اور ایک کاغذ بنانے والا یونٹ نصب کرنے کی صلاحیت ہے، جو سالانہ 2,000 ٹن کا غذ تیار کرنے کی صلاحیت رکھتا ہے۔ 1984 تک کمپنی کی کارکردگی سے پتہ چلتا ہے کہ وہ منافع کمار ہی تھی اور 6,000 سے زیادہ کارکنوں کو فائدہ مند طریقے سے ملازمت دے رہی تھی۔ اس کے عملی نتائج نے 1984 کے دوران نقصانات ظاہر کیے اور یہ بھی اندازہ لگایا گیا کہ انڈر ٹیکنگ کے عمل کے نتیجے میں 1985 میں بہت بڑا نقصان ہو گا۔ 1985 میں انڈسٹریل ڈیوپمنٹ بینک آف بھارت (آئی ڈی بی آئی) نے کمپنی کی درخواست پر اس ادارے کی بحالی کے لیے کوششیں شروع کیں۔ انڈسٹریل ڈیوپمنٹ بینک آف بھارت نے اس کی عملداری کا مطالعہ کیا اور یہ نتیجہ اخذ کیا کہ اس کی کارروائیوں کو قابل عمل بنایا جاسکتا ہے۔ ایک بحالی پیکچ بھی تیار کیا گیا، جس میں اداروں، بینکوں اور ریاستی حکومت کی طرف سے ریلیف شامل تھے۔ انڈسٹریل ڈیوپمنٹ بینک آف بھارت نے درحقیقت مارچ 1986 میں 3 کروڑ روپے کے قرض کی منظوری دی تھی، لیکن انتظامیہ نے اس سہولت کا فائدہ نہیں اٹھایا کیونکہ اسے لگا کہ ملوں کے کام کرنے کی حالت مزید خراب ہونے کی وجہ سے اضافی مدد کی ضرورت ہے۔ جب کہ انڈسٹریل ڈیوپمنٹ بینک آف بھارت اور کچھ دیگر بینک نظر ثانی شدہ پیکچ پر غور کرنے کے

لیے تیار تھے، انتظامیہ کا عمل ثبت نہیں تھا۔ مراجعات کا فائدہ اٹھاتے ہوئے انتظامیہ کو معمول کی کارروائیاں دوبارہ شروع کرنے کی کوششیں کی گئیں۔ اس نے، چاہے جو بھی ہو، اپنے رویے سے بازنہیں آیا اور 3 مئی 1986 کو لاک آؤٹ کا اعلان کیا۔ چونکہ یونٹ کو بند کرنے کی اس کی سابقہ درخواست کو حکومت نے صنعتی تنازعات ایکٹ 1947 کی دفعہ 1 کے تحت اس بنیاد پر مسترد کر دیا تھا کہ اس کی کارروائیاں قبل عمل ہیں، اس لیے کمپنی اور اس کے قرض دہندگان نے رضا کارانہ اور لازمی طور پر کمپنی کو بند کرنے کا سہارا لیا۔ اگرچہ قرض دہندگان نے کمپنی کو بند کرنے کی درخواست واپس لے لی، لیکن کمپنی رضا کارانہ طور پر بند کرنے کے لیے اپنے راستے پر قائم رہی۔

2. کمپنی نے 1956ء کے تحت رضا کارانہ طور پر بند کرنے کے لیے 1986 کی عرضی نمبر 183 بھی عدالت عالیہ میں اس بنیاد پر ادارے کی تھی کہ مسلسل نقصانات کی وجہ سے کمپنی صنعتی ادارے کو مزید چلانے اور اس کا انتظام کرنے سے قاصر تھی۔ بامیہ عدالت عالیہ نے 14 مئی 1986 کو مذکورہ عرضی میں عارضی لیکوئید یئر کا تقرر کرتے ہوئے ایک حکم جاری کیا۔ لیکوئید یئر صنعتی ادارے کی جانب اداوں کے قبضے میں رہا ہے۔

3. اس ادارے میں دھاگے، کپڑے اور کاغذ کی خاطر خواہ پیداوار کے لیے کافی سہولیات موجود تھیں۔ اس کی بندش کے نتیجے میں ان سہولیات کو خالی رکھنا پڑتا اور اس کا مطلب قومی دولت کا ضیاع ہوتا، جسے مذکورہ بالا اشیاء کی تیاری کے لیے موثر طریقے سے استعمال کیا جاسکتا تھا۔ مزید برآں، صنعتی ادارہ ناگپور اور پورے و در بھر خطے میں اپنے سائز کا سب سے بڑا ادارہ ہے، جو ریاست میں صنعتی طور پر پسمندہ علاقہ ہے اور اس لیے اس خطے کی معیشت اس ادارے کے تسلسل سے جڑی ہوئی ہے۔ خطے کی معیشت اور 6,000 سے زیادہ کارکنوں پر اس ادارے کی بندش کے منفی نتائج سے بچنے کے لیے مذکورہ کمپنی کے ادارے کو حاصل کرنا مناسب تھا تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جاسکے کہ مذکورہ کمپنی کے ادارے کے ذریعے ملک کی ضروریات کے لیے ضروری ٹیکسٹائل اور کاغذ کی مصنوعات کی تیاری، پیداوار اور تقسیم جاری رکھنے سے عام لوگوں اور ادارے کے ملازمین کے مفادات پورے ہوں۔ اس طرح کا حصول بھارت کا آئینے کے آرٹیکل 39 کی شق (بی) میں بیان کردہ اصول کو محفوظ بنانے کے لیے ریاست کی پالیسی کو اثر انداز کرنے کے لیے تھا۔

قانون کی تمہید درج ذیل ہے:

”سنٹرل بھارت اسپنگ، ویوگ اینڈ میتوپیکرگ کمپنی لمبٹ کے انڈر ٹیکنگ کے حصول اور منتقلی کے لیے ایک ایکٹ، جس کا مقصد اس طرح کے انڈر ٹیکنگ کے مناسب انتظام کو محفوظ بنانا ہے تاکہ ملک کی

معیشت کی ضروریات کے لیے ضروری ٹیکسٹائل اور کاغذی مصنوعات کی مسلسل تیاری، پیداوار اور تقسیم کو یقینی بنا کر عام لوگوں کے مفاد کو کم کیا جاسکے اور اس سے متعلق یا اس سے متعلق معاملات کے لیے۔

جب کہ، سینٹرل بھارت اسپنگ، ویونگ اینڈ مینو فیکچر نگ کمپنی لمبیڈ کمپنیز ایکٹ 1956 کی دفعہ 3 کی ذیلی دفعہ (1) کی شق (ii) کے مطابق ایک موجودہ کمپنی ہونے کے ناطے، اپنے ادارے کے بذریعے سوت، کپڑے اور کاغذ کی تیاری اور پیداوار میں مصروف تھی جو کہ جامع ٹیکسٹائل مل اور پیپر مینو فیکچر نگ یونٹ تھا، جسے سینٹرل بھارت اسپنگ، ویونگ اینڈ مینو فیکچر نگ کمپنی لمبیڈ، "دی ایپر لیس ملز" ناگپور کے طور پر اشائیل کیا گیا تھا۔

اور چونکہ، کمپنی کی طرف سے رضا کارانہ طور پر ختم کرنے کے لیے دائرہ 1986 کی پیشہ نمبر 183 میں، ہمیتی کی عدالت عالیہ نے عارضی لیکوئید یئر کی تقریبی حکم دیا تھا اور اس کے لیکوئید یشن کی کارروائی زیرِ اتواء تھی۔

اور جب کہ، کمپنی نے لاک آؤٹ کا اعلان کر دیا تھا جس سے تقریباً 6,000 سے زیادہ کارکن ملازمت سے محروم ہو گئے تھے اور یہ ادارہ 3 مئی 1986 سے کام نہیں کر رہا ہے۔  
اور چونکہ، مذکورہ کمپنی کا عہد نامہ حاصل کرنا مناسب تھا تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جاسکے کہ مذکورہ کمپنی کے عہد نامہ کے ذریعے، ملک کی ضروریات کے لیے ضروری ٹیکسٹائل اور کاغذی مصنوعات کی تیاری، پیداوار اور تقسیم کے تسلسل کے ذریعے، عام لوگوں اور ادارے کے ملازمین کے مفادات کی تکمیل ہو اور اس سے متعلق معاملات فراہم کیے جائیں۔

اور جب کہ، اس طرح کا حصول آئین کے آرٹیکل 39 کی شق (بی) میں مذکور اصول کو محفوظ بنانے کے لیے ریاست کی پالیسی کو اثر انداز کرنے کے لیے ہے۔

XXX

XX

XXX

ایکٹ میں موجود توضیعات کو مندرجہ بالا پس منظر میں سراہا جانا چاہیے۔ شروع میں، یہ کہا جاسکتا ہے کہ آرٹیکل 14 یا آرٹیکل 19 پر مبنی چیلنج آرٹیکل 31 (سی) کی وجہ سے دستیاب نہیں ہوگا، اگر یہ قانون سازی آئین کے آرٹیکل 39 کی شق (بی) میں بیان کردہ ہدایت کے اصول کو حاصل کرنے کے لیے ریاست کی پالیسی کو اثر انداز کرنے کے لیے ہے۔ اس سلسلے میں ایک اعلامیہ خودا یکٹ میں موجود ہے۔

تاہم، جیسا کہ تین سکھیا الیکٹرک سپلائی کمپنی لمبیڈ بنام ریاست آسام اور دیگر، (1989) 3 ایس سی 709، عدالتی جائزے کو متنازع عقائد اور آرٹیکل 39 کے درمیان گٹھ جوڑ کی جانچ پڑتاں سے خارج نہیں

کیا گیا ہے۔ ہماری رائے میں، اس حد تک جائز عدالتی جانچ پڑتا ہے کہ یہ قانون سازی بلاشبہ آرٹیکل 39 کی شق (بی) میں ہدایت کے اصول کو نافذ کرنے کے لیے ہے تاکہ اس بات کو یقینی بنایا جاسکے کہ انڈر ٹیکنگ کی ملکیت اور کثروں کو عام بھلائی کے لیے بہترین طریقے سے استعمال کیا جائے۔ ایک میں اس سلسلے میں کیے گئے اعلاءیے کی مکمل حمایت مقاصد اور وجوہات کے بیان اور تمہید میں مذکور غیر تنازع عحقائق سے ہوتی ہے۔ اس صنعت کو قومی بنانے کا متبادل جس طرح سے اس ایکٹ کے ذریعے کیا جاتا ہے وہ ادارے کے تمام ملازمین کو ختم کرنا اور بے روزگاری ہے۔ یہ قانون ایک پیداواری اکائی کے طور پر ادارے کے تسلسل اور زیادہ سے زیادہ لوگوں کے روزگار میں تسلسل کو یقینی بناتا ہے۔ بار میں کہا گیا کہ ادارے کی قومی کاری کے بعد پچاس فیصد سے زیادہ ملازمین کو ملازمت میں برقرار رکھا گیا ہے۔ اس میں کوئی شک نہیں ہو سکتا کہ آرٹیکل 39 (بی) کے ساتھ ایکٹ کا مطلوبہ گھٹ جوڑ واضح اور باضابطہ طور پر قائم ہے۔ ایسا ہونے کی وجہ سے، یہ ایکٹ آرٹیکل 14 یا آرٹیکل 31 (سی) کی بنیاد پر آرٹیکل 19 کی بنیاد پر کسی بھی بنیاد پر چیخ کرنے سے محفوظ ہے۔ آرٹیکل 39 (بی) کے ساتھ ایکٹ کے گھٹ جوڑ کی عدم موجودگی سے متعلق اپیل کنندہ کے فاضل وکیل دلیل کو مسترد کیا جا رہا ہے، آرٹیکل 14 اور آرٹیکل 19 (1) (سی) کی بنیاد پر اس کے تنازعات کا حوالہ دینا غیر ضروری ہے کیونکہ آرٹیکل 31 (سی) کے ذریعے استثنی دیا گیا ہے۔ اب واحد زندہ نجج جانے والا چیخ آرٹیکل 21 پر منی ہے۔ اپیل کنندہ کے فاضل وکیل نے کہا کہ آرٹیکل 21 کی خلاف ورزی ہوئی ہے کیونکہ کارکنوں کی ایک بڑی تعداد بے روزگار ہو گئی ہے کیونکہ ہر ملازم کو ملازمت میں برقرار نہیں رکھا گیا ہے۔ انہوں نے پیش کیا کہ یہ دفعہ (2) 9 کے ذریعے نئی انتظامیہ کو یک طرفہ طور پر دیے گئے اختیارات کا نتیجہ ہے کہ وہ انڈر ٹیکنگ کی مختلف اکائیوں اور دفاتر اور اس میں ملازمت کرنے والے ملازمین کے کام کا جگہ دوبارہ منظم کرے اور اس طرح ایسی اکائیوں اور دفاتر کی تنظیم نو کرے جس میں ملازمین کی اتنی تعداد ہو جو سے مناسب لگے۔ اس بات پر زور دیا گیا کہ یہ شق بمعنی انڈسٹریل ریلیشنز ایکٹ کے تحت چھٹکارے کے اتزام سے مختلف طریقہ کا تجویز کرتی ہے جو کارکنوں کی چھٹکارے کے لیے ریاست مہاراشٹر میں لاگو عام قانون ہے اور چونکہ اس کے نتیجے میں یونٹوں کی تنظیم نو کے اس عمل کے نتیجے میں ملازمین کی ملازمت میں بے روزگاری برقرار نہیں رہتی ہے، اس سے آرٹیکل 21 کی خلاف ورزی ہوتی ہے۔ اس دلیل کی کئی وجوہات کی بنیاد پر کوئی اہمیت نہیں ہے۔

سب سے پہلے، یہ دلیل واقعی آرٹیکل 14 پر منی ہے جو کہ بمعنی انڈسٹریل ریلیشنز ایکٹ، عام قانون جو آرٹیکل 31 (سی) کی وجہ سے دستیاب نہیں ہے، میں تجویز کردہ طریقہ کار میں فرق کی بنیاد پر ہے۔ دوسرا، یہ اس قانون سازی کے اثر کو نظر انداز کرتا ہے جو زیادہ سے زیادہ ملازمین کو بے روزگاری سے بچاتا ہے کیونکہ

واحد دوسرا آپشن لیکوئید پیشن ہے جس کے نتیجے میں تمام ملازمین بے روزگار ہو جائیں گے۔ یہ کوئی معاملہ نہیں ہے، چھٹکارے کے اثر میں۔ اس لیے یہ دلیل قانون سازی کے اثر کی غلط تعریف پر منی ہے۔ مزید برآں، جن لوگوں کو ملازمت میں برقرار نہیں رکھا جاسکا ان کی بے روزگاری قومی کاری کے عمل کی وجہ سے نہیں ہے کیونکہ بصورت دیگر تمام ملازمین کی بے روزگاری منطقی نتیجہ تھی۔ اس طریقے سے قومی کاری کا عمل ملازمین کی اکثریت کو بے روزگاری سے بچاتا ہے۔ آرڈیکل 21 پر منی دلیل غلط ہے۔

ہماری رائے میں، صرف مذکورہ بالا وجوہات ہی مہاراشٹر ایکٹ نمبر XLVI آف 1986 میں مذکورہ بالا توضیعات آئینی جواز کے لیے اپیل کنندہ کی طرف سے کیے گئے چیخ کو مسترد کرنے کے لیے کافی ہیں۔

شچتا، اپیل مسترد کر دی جاتی ہے۔

اپیل مسترد کر دی گئی۔