

سپریم کورٹ رپورٹ (1998) SUPP. 2 ایں سی آر

آر۔ سی۔ ساہی اور دیگران وغیرہ

بنام

یونین آف انڈیا اور دیگران

10 نومبر 1998

[ایں صغیر احمد اور کے وینکٹا سوامی، جسٹسز]

سینٹرل ریزو روپلیس فرس ایکٹ، 1949:

سینٹرل ریزو روپلیس فرس رولز، 1955: رولز 8 اور 105 (۱۷-اے)

ہنگامی کمیشنڈ افسران اور مختصر ملازمت کمیشنڈ افسران (مخصوص اور اسامیاں) رولز، 1967

ملازمت قانون - فوج - اپیل کنندگان کے درمیان فویت کا تعین - براہ راست بھرتی اور جواب دہندگان - ہنگامی کمیشنڈ افسران - ماضی کی خدمات کا حساب - سینٹرل ریزو روپلیس فرس میں ایمس جنسی کمیشنڈ افسران کی تقری - ایمس جنسی کمیشنڈ افسران کو فوج کی خدمت میں ماضی کی خدمات کا فائدہ دینے کی شق کی عدم موجودگی میں ایمس جنسی کمیشنڈ افسروں کو 1972.7.5 کی ایگزیکٹو ہدایات لاگو کی گئیں - سی آر پی ایف میں بھی جواب دہندگان کی سنیارٹی درست طور پر طے کی گئی تھی - ایمس جنسی کمیشنڈ افسران کے طور پر ان کی خدمات کو مدنظر رکھتے ہوتے۔

انتظامی قانون - کسی شق کی عدم موجودگی میں ایگزیکٹو ہدایات کا اطلاق -

آئین ہند، 1950 : آرٹیکل 32 اور 142۔

سپریم کورٹ - مکمل انصاف کرنے کی ہدایات - اپیل کنندگان کی جانب سے مانگی گئی سنیاریٰ لست پر نظر ثانی - بنیاد پر کہا گیا کہ بخی مدعاعلیہاں کی سنیاریٰ کو ایم عنسی کمیشنڈ افسران کے طور پر ان کی خدمات کا حساب لگا کر غلط طریقے سے طے کیا گیا تھا - عرضی درخواست کو خارج کیا گیا - لیکن مکمل انصاف کرنے کے لئے ہدایات دی گئیں - اپیل کنندہ جواب بھی ترقی یافتہ پوسٹ پر خدمات انجام دے رہا ہے، اگر ضروری ہو تو، ایک غیر معمولی اسمی بنائ کر مذکورہ اسمی پر جاری رہے گا۔

روئی پال اور دیگر ان بنام یو نین آف انڈیا اور دیگر ان، [1995] 13 ایسی سی 300، پر انحصار کرتے ہے۔

یو نین آف انڈیا اور دیگر ان بنام این - ایس - سیکھاوت اور دیگر ان، (1989) 1 ایسی سی 270 نے وضاحت کی۔

دیوانی اصل کا دائرہ اختیار : آئی اے نمبر 4 کی عرضی درخواست (سی) نمبر 1177 آف 1989 اور عرضی درخواست (سی) نمبر 211 آف 1997۔

(آئین ہند کے آرٹیکل 32 کے تحت)

اپیل کنندگان کی جانب سے راجیودھون، راج کمار گپتا، اچھے - وی - پی - شرما اور اے - این - بر دیار شامل ہیں۔

یو نین آف انڈیا کی جانب سے ایڈیشنل سالیسٹ جنرل کے - این - راول، این - این - گوسوامی، والی - پی - مہا جن اور پی - پر میشورن -

جواب دہندگان کی طرف سے ایم۔ ایل۔ ورما، اشوك کے مہاجن اور کے کے گپتا شامل ہیں۔

عدالت کا مندرجہ ذیل فیصلہ سنایا گیا۔

آنین ہند کے آئیکل 32 کے تحت رٹ پیشن (C) نمبر 211/97 ایک استدعا کے ساتھ دائری گئی ہے۔ اس عدالت کے فیصلے پر عمل درآمد کے لیے جواب دہندگان 1 اور 2 کو حکم دیا کہ تحریر جاری کریں۔ مورخہ 19 جنوری 1995 میں روی پال اور دیگران بنام یونین آف انڈیا اور دیگران، [1995] 3 ایس سی 300 اور اس عدالت کا 18 جولائی 1995 کا حکم آرسی ساہی اور دیگر وغیرہ بنام یونین آف انڈیا اور دیگر نتیجہ خیز رسیف کیلئے بھی۔

یہ اپیل کنندگان کا معاملہ ہے کہ آرسی ساہی کے معاملے میں اس عدالت نے پہلے مدعاعلیہ کو واضح طور پر ہدایت دی تھی کہ اگر ضروری ہو تو متعلقہ افسران کو سننے کے بعد قانون کے مطابق سنیارٹی لست پر نظر ثانی کی جائے۔ اپیل کنندگان کے مطابق پہلے مدعاعلیہ نے ساہی کے معاملے میں اس عدالت کے حکم کو نافذ کرنے کا ارادہ رکھتے ہوئے قانون کی متعلقہ دفاتر کو نظر انداز کرتے ہوئے سنیارٹی لست تیار کی تھی جس سے ان کی سنیارٹی متاثر ہوئی تھی۔ واضح رہے ہے کہ ساہی کے کیس میں بھی درخواست گزار فریق تھے۔

اگرچہ یہ معاملہ ایک تنگ احاطے میں ہے، لیکن اس معاملے میں فاضل وکیل کی طرف سے دعیع تر دلائل دیے گئے تھے۔

غور طلب سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ کیا جواب دہندگان 1 اور 2 فوج میں بھی جواب دہندگان کی ماضی کی خدمات کو مدنظر رکھتے ہوئے اپیل کنندگان اور جواب دہندگان۔ ایم جنسی کمیشنڈ افسران (مختصر طور پر اسی اوڑ کے درمیان سنیارٹی طے کرنے کے مقصد سے جائز ہیں۔

اس مرحلے پر، اس مسئلے سے متعلق حقائق کا ایک مختصر بیان ضروری ہے۔ سینٹرل ریزرو پولیس فرس (مختصر طور پر اسی آر پی ایف)، جس سے ہمارا کوئی تعلق نہیں ہے، سینٹرل ریزرو پولیس فرس ایکٹ، 1949

کے تحت وجود میں آیا مختلف معاملات سے نمٹنے کے لئے سال 1955 میں سی آر پی ایف قاعد بنائے گئے تھے۔ اصول نمبر 105 علی افسران کی تقری اور ترقی سے متعلق ہے۔ وزارت دا غلہ کی جانب سے 11 مئی 1967 کو جاری نوٹیفیکیشن نمبر ایف / 2/4/67 کے ذریعے روپ 105 میں شق (A-V) شامل کر کے قاعدہ 105 میں ترمیم پیش کی گئی تھی۔ مذکورہ ترمیم کے ذریعہ یونین کی مسلح افواج کے ایم جنی کمیشنڈ افسران (ای سی اوز) اور شارٹ ملازمت کمیشنڈ افسران کی تقری بھرتی کے طریقوں میں سے ایک کے طور پر متعارف کرایا گیا تھا۔ اس کے بعد سے سنیارٹی اور اس کے نتیجے میں ہونے والی ترقیوں کے معاملے میں براہ راست بھرتی وں اور ای سی اوز کے درمیان تازہ شروع ہو گیا۔

ابتدائی طور پر جواب دہندگان 1 اور 2 نے یہ تسلیم نہیں کیا کہ ای سی اوفوجی افسران کے زمرے میں آئیں گے۔ بعد میں یہ تسلیم کیا گیا کہ وہ فوجی افسران کے زمرے میں آئیں گے۔

جب سنیارٹی اور پر موشن کے معاملے میں ای سی اوز کے ذریعہ فوج میں ماضی کی خدمات کو نظر انداز کیا گیا تو انہوں نے دہلی ہائی کورٹ کا رخ کیا اور مدعی علیہماں 1 اور 2 کو سنیارٹی اور اس کے نتیجے میں ترقی کے مقصد کے لئے اپنی سابقہ فوجی خدمات کو شامل کرنے کے لئے ضروری ہدایات دیں۔ دہلی ہائی کورٹ نے 2 ستمبر 1985 کو ڈبیونمبر 44/85 میں اپنے فیصلے کے ذریعہ ای سی اوز کے دعوے کو قبول کیا۔ دہلی ہائی کورٹ نے ایم جنی کمیشنڈ افسروں اور شارٹ ملازمت کمیشنڈ افسروں (ریز رویشن اور خالی آسامیوں) روپ، 1967 (مختصر طور پر 1967 روز) کے اطلاق سے متعلق معاملے پر بھی غور کیا۔ فاضل نجح صاحبان نے واضح طور پر درج ذیل فیصلہ دیا:

حالانکہ، ہمیں لگتا ہے کہ ان ریز رویشن قوانین کا اپیل کنندگان (ای سی او) کے معاملے پر کوئی اطلاق نہیں ہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہاپیل کنندگان کو ان کی ترمیم کے بعد سینٹرل ریز روپلیس فورس، 1955 کے لئے بھرتی کا ایک الگ ذریعہ سمجھا گیا ہے۔ اپیل کنندگان کی بھرتی میں ریز رویشن کا کوئی سوال شامل نہیں ہے۔ ایک بار بھرتی ہونے کے بعد، اگلا سوال سنیارٹی اور تشوہ کا ہوتا ہے جو انہیں بھرتی کے بعد ملازمت میں لطف انداز ہونا پڑتا ہے۔

دہلی ہائی کورٹ کے مذکورہ فیصلے کو ایس ایم پی (سی) نمبر 1390/85 اور 16911/85 میں اس عدالت کے سامنے پیش کیا گیا تھا۔ اس عدالت نے 21 جنوری 1986 کے ایک منطقی حکم کے ذریعے دہلی ہائی کورٹ کے فیصلے کو برقرار رکھنے والی S.L.Ps کو خارج کر دیا۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ روی پال کے معاملے میں اس عدالت کی تین جوں کی بخش نے مشاپدہ کیا کہ دہلی ہائی کورٹ کے فیصلے میں، جیسا کہ اس عدالت نے تصدیق کی تھی، صحیح قانون طلب نہیں کیا تھا یونکہ اس میں کہا گیا تھا کہ 1955 کے سی آر پی ایف روں کے قاعدہ 8 نے ایسی اوزو سی آر پی ایف میں سنیارٹی کے مقاصد کے لئے اپنی سابقہ فوجی خدمات کو شامل کرنے کے قابل بنایا تھا۔ صرف اس حد تک یہ مانا جاسکتا ہے کہ دہلی ہائی کورٹ کا فیصلہ، جیسا کہ اس عدالت نے تصدیق کی تھی، قبول نہیں کیا گیا تھا۔ حالانکہ، روی پال کے معاملے میں اس عدالت نے کہا کہ 5.7.72 کو جاری کی گئی ایگزیکٹو ہدایات نے ایسی اوزو سی آر پی ایف کی خدمت میں اپنی سابقہ فوجی خدمات کو شامل کرنے کے قابل بنایا۔

دیوانی اپیل نمبر 1911/89 میں اس عدالت کے فیصلے کی روشنی میں یو نین آف انڈیا
نے اس میں دی گئی ہدایات پر عمل کیا۔

مختلف سالوں سے براہ راست بھرتی ہونے والوں کے ایک اور گروپ نے آئینہ ہند کے آرٹیکل 32
کے تحت ڈبلیوپی (سی) نمبر 1177/89 دائر کر کے اس عدالت کا رخ کیا اور کہا کہ وہ اس عدالت کے پہلے
کے فیصلے میں فریق نہیں تھے اور اسی وجہ سے ڈبلیو نمبر 1911/89 میں اس عدالت کے فیصلے
نے ان کے مفادات کو متناہی کیا۔ اس عدالت نے ایک بار پھر اس معاملے پر غور کیا اور 18 جولائی 1995
کے فیصلے کے ذریعہ یو نین آف انڈیا کو ہدایت دی کہ وہ براہ راست بھرتی ہونے والوں کے مفادات کے تحفظ
کے لئے ضروری سپرنیومری عہدے تخلیق کرے۔ واضح رہے کہ اسی اوز کے معاملے میں سابق فوجی خدمات
کو شامل کرنے کا سوال نہیں اٹھایا گیا تھا اور اس معاملے کو تیجہ کے طور پر لیا گیا تھا۔ عرضی درخواست کو نہ مٹاتے
ہوتے اس عدالت نے مندرجہ ذیل مشاہدہ کیا:

ہم یہ واضح کرتے ہیں کہ دونوں زمروں میں سے مزید ترقی قانون کے مطابق کی جائے گی۔
اگر سنیاریٰ لست پر نظر ثانی کرنا ضروری ہے، تو حکومت ہند متعلقہ افسران کو سننے کے بعد اور
قانون کے مطابق ایسا کرے گی۔

ان حالات میں جواب دہندگان 1 اور 2 نے سنیاریٰ لست پر نظر ثانی کی۔ اس سے ناراض ہو کر براہ
راست بھرتی ہونے والوں نے عرضی درخواست نمبر 7 211/9 میں علاوہ عرضی درخواست (سی) نمبر
1177/89 میں آئی۔ اے نمبر 4 دائر کر کے اس عدالت سے رجوع کیا ہے۔

اپیل کندگان کے فاضل وکیل ڈاکٹر راجیودھون کی دلیل یہ ہے کہ سال 1967 میں آئینہ ہند کے
آرٹیکل 309 کے تحت بنائے گئے قواعد معاملے کے حقائق پر لاگو ہوتے ہیں اور مدعاعلیہاں کو سنیاریٰ کے
ساتھ ساتھ ترقی بھی ان قواعد کے حوالے سے کی جانی چاہئے فاضل وکیل کے مطابق 5.7.72 کو جاری ایگزیکٹو
ہدایات کا حوالہ دے کر سنیاریٰ لست کو تحریکی شکل دینا طے شدہ اصولوں کے منافی ہے کہ ایگزیکٹو ہدایات آئینہ ہند
کے آرٹیکل 309 کے تحت بنائے گئے قواعد کی جگہ نہیں لے سکتی ہیں۔

اگرچہ فاضل وکیل ڈاکٹر راجیو دھون نے ابتدائی طور پر مدعی علیہاں کی طرف سے پیش کی گئی اس دلیل کی مخالفت کی کہ 1967 کے قواعد کا معاملے کے حقوق پر کوئی اطلاق نہیں ہوا، لیکن آخر کار انہیں اس دلیل کو چھوڑنا پڑے گا اور ہمارے خیال میں، اس حقیقت کے پیش نظر کہ ان قوانین کا اطلاق سینٹرل سول ملازمت میں کیا جانا تھا۔ ہم نے اس سے پہلے اسی مسئلے پر دہلی ہائی کورٹ کے مشاہدات اور اس کے نتیجے میں پہنچنے والے نتائج کو دیکھا ہے۔ ہم ان مشاہدات سے متفق ہیں۔

اس کا نتیجہ یہ نکلتا ہے کہ فیصلہ کرنے والا واحد مسئلہ یہ ہے کہ براہ راست بھرتی وں اور ایسی اوز کے درمیان سنیارٹی طے کرنے کے لئے 5.7.72 کو جاری کردہ ایگزیکٹو ہدایات کا اطلاق جائز ہے یا نہیں۔

روپال کے معاملے میں بارڈر سیکورٹی فورس رولز 1969 کے تحت ایک معاملے پر غور کرتے ہوئے 5.7.72 کی ایگزیکٹو ہدایات پر غور کیا گیا۔ اس معاملے میں اس عدالت نے مندرجہ ذیل مشاہدہ کیا:

”22۔ اس طرح یہ ظاہر ہوتا ہے کہ سی آر پی ایف روپال کا قاعدہ 8 (ب) (1) صرف آرمی افسروں، آرمی افسروں اور دوبارہ ملازمت کرنے والے فوجی افسران، ائمین پولیس ملازمت کے افسران اور غیر فوجی اور فوجی افسروں کے درمیان سنیارٹی کو کنٹرول کرتا ہے۔ اس قاعدے میں لفظ اینک، کام مطلب سی آر پی ایف میں رینک ہے۔ قاعدہ 8 (ب) میں ایسا کچھ بھی نہیں ہے جو اس بات کی نشاندہی کرتا ہو کہ سی آر پی ایف میں سنیارٹی کے مقصد کے لئے کسی فوجی افسر یادو بارہ ملازمت کرنے والے فوجی افسر کی سابقہ آرمی ملازمت کو شمار کیا جانا چاہئے۔ چونکہ قاعدہ 8 (ب) (آئی) اس سلسلے میں خاموش ہے اس لئے مرکزی حکومت کے ذریعہ فوجی افسروں یادو بارہ ملازمت کرنے والے فوجی افسروں کو فوجی خدمات کا فائدہ دینے کے مقصد سے انتظامی ہدایات جاری کی جاسکتی ہیں۔ اس مقصد کو مدنظر رکھتے ہوئے حکومت ہند نے ڈاکٹر یکٹر جزل بی ایس ایف اور سی آر پی ایف کے ساتھ ساتھ آئی جی (آئی ٹی بی پی) اور سکریٹری (ہوم) ارناچل پردیش انتظامیہ کو لکھ کر اپنے خط میں بی ایس ایف، سی آر پی ایف، آئی ٹی بی پی اور آسام رائفلز میں تعینات سابق ایسی اوز کی سنیارٹی طے کرنے کے مقصد سے کچھ اصول طے کیے ہیں۔ تاہم منکورہ اصولوں کا اطلاق صرف سابق ایسی اوز پر ہوتا ہے جو 1967 سے 1970 کے دوران ان فورس میں شامل یا تعینات ہوئے تھے۔

(زور دیا گیا ہے)

مندرجہ بالا مشاہدات کے پیش نظر یہ بات واضح ہے کہ اسی اوزکوفونج کی خدمت میں مانسی کی ملازمت کا فائدہ دینے کی حق کی عدم موجودگی میں ایگزیکٹیو ہدایات جائز ہیں اور اس مقصد کے حصول کے لیے 5.7.72 کی ایگزیکٹیو ہدایات جاری کی گئی تھیں۔ فاضل و کمیل ڈاکٹر راجبودھون سنجیدگی سے یہ دلیل نہیں دے سکے کہ اگر 5.7.72 کی ایگزیکٹیو ہدایات کا اطلاق کیا جاتا ہے اور اسی اوز کی سابقہ فوجی خدمات کو شامل کیا جاتا ہے تو بخوبی جواب دہندگان اپیل کنندگان سے بینز ہوں گے۔ یہ جواب دہندگان 1 اور 2 کا مخصوص معاملہ ہے کہ مذکورہ سنیارٹی لسٹ 5.7.72 کی ایگزیکٹیو ہدایات کی بنیاد پر تیار کی گئی تھی۔ لہذا اس میں شک کی کوئی گنجائش نہیں ہے کہ مدعا علیہا ان 1 اور 2 کی جانب سے تیار کی گئی سنیارٹی لسٹ قانون کے عین مطابق اور ساہی کے معاملے میں اس عدالت کی ہدایات کی تعییں میں ہے۔

ختم کرنے سے پہلے، ہم یہ بھی بتاسکتے ہیں کہ درخواست گزاروں نے رٹ پیش (C) نمبر 211/97 دائر کرنے سے پہلے آسی ساہی کے کیس میں فیصلے پر نظر ثانی کی درخواست کی تھی لیکن اسے واپس لے لیا تھا۔ اسی طرح انہوں نے تو ہیں عدالت کی درخواست اس بنیاد پر دائر کی کہ عدالت کے اس حکم پر عمل نہیں ہوا اور بعد میں اسے واپس لے لیا۔ انہوں نے ساہی کیس میں اس عدالت کے حکم پر عمل درآمد کے لیے یہ رٹ پیش دائر کرنے کے علاوہ وضاحت کے لیے ایل اے نمبر 4 بھی دائر کی ہے۔

جبیسا کہ پہلے دیکھا گیا، درخواست گزار یہ ثابت نہیں کر سکے کہ 1967 کے قاعدہ بخوبی جواب دہندگان پر لاگو ہوتے ہیں اور یہ کہ 5.7.1972 کی ایگزیکٹیو ہدایات جواب دہندگان پر لاگو نہیں ہوں گی۔ ہم نہیں سمجھتے کہ درخواست گزاروں نے اصول کو مطلقاً قرار دینے کے لیے کوئی مقدمہ بنایا ہے اور نہ ہی ساہی کے کیس میں اس عدالت کے حکم کی کوئی وضاحت کی ہے۔

مکمل انصاف کرنے کے لئے اس کیس سے علیحدہ ہونے سے پہلے اور پہلے سے نہ ٹائے کجھ معاملات میں مثالوں کا احترام کرتے ہوئے، ہم مندرجہ ذیل ہدایات دیتے ہیں۔

ڈبلیو پی (سی) نمبر 7/9/211 میں درخواست گزار ہے۔ ان دونوں میں سے ایک پہلے ہی ملازمت سے ریٹائر ہو چکا ہے۔ 27.1.98 اور 19.1.98 کے عبوری احکامات کی روشنی میں، پہلا درخواست گزار (سی۔ ایم۔ بھوگنا) اب بھی ترقی یافتہ عہدے پر خدمات انجام دے رہا ہے۔ ان حالات میں ہمارا خیال ہے کہ عرضی درخواست خارج ہونے کے باوجود درخواست گزار یعنی سی۔ ایم۔ بھوگنا، جواب بھی ترقی یافتہ عہدے پر خدمات انجام دے رہے ہیں، کو ضرورت پڑنے پر سپرنیومری عہدہ بنایا کر منکورہ ترقی یافتہ عہدے پر برقرار رہنے کی اجازت دی جانی چاہیے۔ تاہم، ہم یہ واضح کرتے ہیں کہ مزید تمام ترقیاں اس حکم کی روشنی میں کی جائیں گی۔

عرضی درخواست (سی) نمبر 7/9/211 ناکام ہو جاتی ہے اور اسی کے مطابق خارج کر دی جاتی ہے۔ آئی اے نمبر 4 کو بھی برخاست کر دیا جائے گا۔ اخراجات کے بارے میں کوئی حکم نہیں دیا جائے گا۔

لی۔ این۔ اے

درخواستیں مسترد کر دی گئیں۔